

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

18 августа 2016 года

г. Смоленск

Смоленский областной суд в составе:
председательствующего судьи Туникене М.В.
при секретаре Москвичевой И.В.
с участием прокурора Заболоцкой И.В.

рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Гериш Надежды Григорьевны, Шипко Николая Павловича о признании неправомочным состава Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, назначении выборов Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на дату единого дня голосования,

у с т а н о в и л :

Гериш Н.Г., Шипко Н.П. обратились в суд с административным иском о признании неправомочным состава Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области третьего созыва.

В обоснование заявленного требования сослались на то, что постановлением избирательной комиссии муниципального образования Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14 сентября 2015 года были избраны десять депутатов в Совет депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области третьего созыва.

В дальнейшем шесть депутатов сложили свои полномочия по собственному желанию, что составляет более двух третей от установленной численности депутатов. Таким образом, Совет остался в неправомочном составе, и не может осуществлять свою деятельность, чем нарушаются права и законные интересы граждан.

Просили также назначить выборы Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на дату единого дня голосования-15 сентября 2016 года.

Представитель административных истцов Семенов А.А. в судебном заседании административный иск поддержал в полном объеме.

Представитель Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области Безруков К.Н. с заявленными требованиями в части признания неправомочным состава Совета депутатов согласился, в удовлетворении требований о назначении выборов Совета депутатов просил отказать за необоснованностью.

Представитель избирательной комиссии муниципального образования Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области Галактионова И.В. также не возражала против удовлетворения иска в части признания неправомочным состава Совета депутатов, в удовлетворении требований о назначении выборов Совета депутатов просила отказать за необоснованностью, поскольку полномочиями по назначению выборов с момента признания Совета депутатов неправомочным органом, обладает избирательная комиссия, и в случае, если избирательная комиссия не назначит выборы в установленные сроки, у административных истцов возникнет право требования назначения выборов в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Суд, выслушав заключение прокурора Заболоцкой И.В., полагавшей необходимым иск удовлетворить частично, исследовав письменные доказательства, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частями 1, 1.1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

Согласно п. 2 ч. 16 ст. 35 вышеуказанного закона полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

Пунктом 2 ч. 10 ст. 40 названного Федерального закона установлено, что полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

Аналогичное положение предусмотрено Уставом Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области (далее Устав).

Решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания (п.1 ч.10 ст.40 вышеуказанного закона).

В силу ч. 2 ст. 24 Устава Совет депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области состоит из 10 депутатов.

Совет депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области осуществляет свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов (ч. 3 ст. 24 Устава).

Согласно ч. 7 ст. 24 Устава основной формой деятельности Совета депутатов являются заседания.

Заседание Совета депутатов правомочно, если на нем присутствует не менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

Как усматривается из материалов дела, по результатам выборов депутатов Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области третьего созыва по десятимандатному избирательному округу №1, состоявшихся 14 сентября 2015 года, данный Совет был сформирован из 10 депутатов. В состав Совета вошли депутаты: Богомаз А.В., Бочулинская Н.В., Гальш Г.М., Гериш Н.Г., Демченкова Е.Н., Деркач В.А., Жебрюк А.А., Иванов М.И., Ковальчук Л.И., Никитина Ю.Н.

27 мая 2016 года депутаты Бочулинская Н.В., Гериш Н.Г., Ковальчук Л.И., 23 июня 2016 года депутат Гальш Г.М., 24 июня 2016 года депутат Иванов М.И. и Демченкова Е.Н. заявили о сложении своих полномочий по собственному желанию.

Решение о досрочном прекращении полномочий указанных депутатов Советом депутатов не принималось.

Разрешая вопрос о порядке досрочного прекращения полномочий депутата в связи с отставкой по собственному желанию, федеральный законодатель предусмотрел периоды времени, в течение которого должно быть принято соответствующее решение, предоставив тем самым депутату возможность в указанный срок отозвать свое заявление.

Следовательно, если представительный орган муниципального образования в установленный законом срок не принимает решения по заявлению депутата об отставке по собственному желанию и оно не отозвано депутатом, то отсутствуют правовые основания считать, что депутат является действующим.

Таким образом, в результате досрочного сложения полномочий шести депутатами из десяти в составе Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области третьего созыва по десятимандатному избирательному округу осталось менее двух третей от установленной Уставом общей численности депутатов, т.е. данный Совет депутатов остался в неправомочном составе и в силу п.2 ч.16 ст.35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Совет депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области третьего созыва является неправомочным со дня вступления в законную силу данного решения суда.

При таких обстоятельствах, требования Гериш Н.Г. и Шипко Н.П. обоснованы и подлежат удовлетворению.

Административные истцы просят также назначить выборы Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на дату единого дня голосования-15 сентября 2016 года.

В соответствии со ст.4. Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, указанных в пункте 3 настоящей статьи, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий, за исключением досрочных выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), которые проводятся с учетом сроков назначения выборов, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи, в ближайшее второе воскресенье сентября после такого досрочного прекращения полномочий, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - в день голосования на указанных выборах.

Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в сроки, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются: в федеральные органы государственной власти - Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом; в органы государственной власти субъекта Российской Федерации - избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем за 80 дней до дня голосования; в органы местного самоуправления - соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования. Решение избирательной комиссии о назначении выборов публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения установленного пунктом 7 настоящей статьи срока официального опубликования решения о назначении выборов (пункт 8 вышеуказанного закона).

Таким образом, полномочиями по назначению выборов с момента признания Совета депутатов неправомочным органом, обладает избирательная комиссия муниципального образования Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

Только в случае, если избирательная комиссия не назначит выборы в сроки, указанные выше, то срок назначения выборов назначается судом (п.9 ст.10 закона Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации).

При таких обстоятельствах, правовых оснований для принятия решения о назначении выборов Совета депутатов на дату единого дня голосования-18 сентября 2016 года, не имеется, в связи с чем в удовлетворении

административного иска административных истцов в этой части надлежит отказать.

Руководствуясь ст.ст. 175-180, 245-249 КАС РФ, Смоленский областной суд

решил:

Требования Гериш Надежды Григорьевны, Шипко Николая Павловича удовлетворить частично.

Признать неправомочным состав Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области третьего созыва.

В удовлетворении остальной части требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Смоленский областной суд в течение тридцати дней.

Мотивированное решение суда изготовлено 23 августа 2016 года.

Председательствующий

М.В.Туникене

